



Handläggare
Stefan Hamilton Ouzounidis
08-53530249
Stefan.hamilton-ouzounidis@huddinge.se

Kommunstyrelsen

Hemställan från Södertörns brandförsvarsförbund om utträde för Nacka kommun och ny förbundsordning

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Huddinge kommun bifaller att Nacka kommun utträder ur Södertörns brandförsvarsförbund från och med den 1 juli 2025.
2. Huddinge kommun fastställer förslaget till ny förbundsordning för Södertörns brandförsvarsförbund att börja gälla från och med 1 juli 2025 godkänns (bilaga 1).
3. Huddinge kommun fastställer att den nya finansieringsmodellen, som ingår i förbundsordningen, ska börja gälla från och med den 1 januari 2026.
4. Huddinge kommun fastställer förslagen till reglementen för Södertörns brandförsvarsförbunds direktion respektive revision att börja gälla från och med 1 juli 2025 (bilaga 2 och 3).
5. Beslut enligt punkterna 1-4 äger giltighet under förutsättning av att likalydande beslut fattas i övriga medlemskommuner i Södertörns Brandförsvarsförbund.

Sammanfattning

Den 15 december 2023 beslutade förbundsdirektionen i Södertörns brandförsvarsförbund (SBFF) om att hemställa hos medlemskommunerna om att godkänna en ny förbundsordning. Den nya förbundsordningen, som hade arbetats fram i nära samarbete med medlemskommunerna, innehåller en ny finansieringsmodell som innebär att avgiften ska baseras på medlemskommunernas yta och folkmängd. Därutöver regleras insynsmöjligheter och samarbetet mellan förbundet och medlemskommunerna samt förtydliganden görs avseende förbudets ändamål och uppgifter. Den förtydligar också regleringen för upptagande av lån, ingående av borgen samt för fastställande av budget.



Beslut fattades aldrig i någon av medlemskommunerna om den nya förbundsordningen eftersom Nacka kommun aviserade att kommunen avsåg att lämna SBFF och i stället ansöka om medlemskap i Storstockholms Brandförsvarsförbund. Förslaget till reviderad förbundsordning fick därför vila, och i stället utreddes förutsättningarna för Nacka kommuns utträde ur SBFF. Denna utredning resulterade i ett förslag till överenskommelse inklusive ekonomisk reglering för Nackas utträde, som förbundsdirektionen beslutade att godkänna den 13 december 2024. Direktionen beslutade också att ge förbundsdirektören i uppdrag att justera den av direktionen tidigare beslutade förbundsordningen med ändringar kopplade till Nackas utträde och ett tillägg med anledning av uppdrag av nytillkommen lag om viktigt meddelande till allmänheten (VMA).

Den 14 februari 2025 beslutade förbundsdirektionen att godkänna den reviderade förbundsordningen och hemställa hos medlemskommunerna om att godkänna den nya förbundsordningen. Den nya förbundsordningen föreslås gälla från Nacka kommuns utträde den 30 juni 2025, medan finansieringsmodellen föreslås tillämpas från och med den 1 januari 2026. Direktionen beslutade också att godkänna nya reglementen för SBFF:s direktion respektive SBFF:s revision från och med 1 juli 2025.

Kommunstyrelseförvaltningen är positiv till förslaget till ny förbundsordning inklusive finansieringsmodell, som har arbetats fram i nära samarbete med medlemskommunerna. Den nya finansieringsmodellen, som även tillämpas i Storstockholms brandförsvarsförbund, skapar förutsättningar för en mer rättvis finansiering av förbundets verksamhet mellan medlemskommunerna än dagens modell eftersom den tar hänsyn till både befolkningsmängd och landareal. Den nya finansieringsmodellen innebär också en samlad och enhetlig hantering av fastighetskostnaderna, vilket skapar tydlighet och transparens. Det kommer att innebära att kostnaderna ökar för vissa medlemskommuner, medan kostnaderna minskar för andra kommuner. Förvaltningen anser att det är viktigt att finansieringsmodellen är rättvis mellan kommunerna för att långsiktigt upprätta förbundets legitimitet.

Kommunstyrelsen föreslås, mot denna bakgrund, föreslå kommunfullmäktige att godkänna Nacka kommuns utträde ur SBFF och att fastställa ny förbundsordning inklusive finansieringsmodell samt nya reglementen för direktionen och revisionen i SBFF. Dessa beslut gäller under förutsättning av att likalydande beslut fattas i övriga medlemskommuner.

Beskrivning av ärendet

Den 15 december 2023 beslutade förbundsdirektionen i Södertörns brandförsvarsförbund (SBFF) om att hemställa hos medlemskommunerna om att godkänna en ny förbundsordning, som skulle ersätta den förbundsordning som i allt väsentligt hade gällt sedan starten av förbundet. Den reviderade förbundsordningen, som hade arbetats fram i nära samarbete med medlemskommunerna, innehåller en ny finansieringsmodell, reglering av



insynsmöjligheter och samarbetet mellan förbundet och medlemskommunerna samt förtydliganden avseende förbudets ändamål och uppgifter. Den förtydligar också regleringen för upptagande av lån, ingående av borgen samt för fastställande av budget. Dessutom regleras formerna för ansökan om medlemskap och anges att förbundet är arkivmyndighet.

Den nya finansieringsmodellen innebär att avgiften ska baseras på medlemskommunernas yta och folkmängd och ska ersätta dagens modell, som innebär att avgiften baseras på en procentsats som fastställdes vid bildandet av förbundet utifrån respektive kommuns kostnader för sin egen räddningstjänst. Dessutom ges förbundet ett samlat ansvar för fastighetskostnaderna för brandstationer och brandvärn, vilket innebär att alla kostnader för stationer och värn, som antingen ägs eller hyrs av SBFF ingår i medlemsavgiften. Till de kommuner som äger sina stationer kommer SBFF att betala hyra. Den enda kostnad som ligger utanför den nya finansieringsmodellen är kostnader för pensioner som uppkom i kommunerna innan förbundets bildande. Avsikten är att den nya finansieringsmodellen ska vara mer rättvis mellan medlemskommunerna eftersom den tar hänsyn till både befolkningsmängd och landareal. Den innebär också att intäkterna för SBFF automatiskt justeras när befolkningsantalet förändras. Den innebär även att en enhetlig hantering av fastighetsfrågorna skapas eftersom fastighetskostnaderna inkluderas i medlemsavgiften.

Beslut fattades aldrig i någon av medlemskommunerna om den nya förbundsordningen inklusive finansieringsmodellen eftersom Nacka kommun aviserade att kommunen avsåg att lämna SBFF och i stället ansöka om medlemskap i Storstockholms Brandförsvarsförbund. Förslaget till reviderad förbundsordning fick därför vila, och i stället utreddes förutsättningarna för Nacka kommuns utträde ur SBFF. Denna utredning resulterade i ett förslag till överenskommelse inklusive ekonomisk reglering för Nackas utträde.

Den ekonomiska regleringen innebär i huvudsak att SBFF ska ersätta Nacka kommun med 11,59 procent (motsvarande Nackas andelstal) av det egna kapital som har byggts upp under den tid som Nacka har varit medlem i förbundet (2010–2024). I övrigt ska SBFF ersätta Storstockholms brandförsvarsförbund för personalens inarbetade pensioner, semester och övertid, i samband med att personalen på Nacka brandstation övergår till Storstockholms brandförsvarsförbund. De ekonomiska transaktionerna kommer att regleras mellan SBFF och Storstockholms brandförsvaret avseende personalrelaterade kostnader och mellan SBFF och Nacka avseende övriga balansposter såsom eget kapital och anläggningstillgångar.

Den 5 december 2024 inkom en begäran om utträde ur Södertörns brandförsvarsförbund från Nacka kommun med önskemål om ett utträde den 30 juni 2025. Den 13 december 2024 beslutade förbundsdirektionen i SBFF att godkänna Nacka kommuns utträdesansökan och den överenskommelse inklusive ekonomisk reglering för utträdet som hade tagits fram mellan SBFF, Nacka kommun och Storstockholms brandförsvarsförbund. Direktionen beslutade också att ge förbundsdirektören i uppdrag att justera den av direktionen tidigare



beslutade förbundsordningen med ändringar kopplade till Nackas utträde och ett tillägg med anledning av uppdrag av nytillkommen lag om viktigt meddelande till allmänheten (VMA).

Den 14 februari 2025 beslutade direktionen att godkänna den reviderade förbundsordningen och hemställa hos medlemskommunerna om att godkänna den nya förbundsordningen (bilaga 1.1). Den nya förbundsordningen föreslås gälla från Nacka kommuns utträde från och med den 1 juli 2025, medan finansieringsmodellen föreslås tillämpas från och med den 1 januari 2026. Direktionen beslutade också att godkänna nya reglementen för Södertörns brandförsvarsförbunds direktion (bilaga 1.2) respektive Södertörns brandförsvarsförbunds revision (bilaga 1.3) från och med 1 juli 2025.

Förvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen är positiv till förbundsdirektionens förslag till ny förbundsordning inklusive finansieringsmodell för SBFF, som har arbetats fram i nära samarbete med medlemskommunerna. Den nya finansieringsmodellen, som även tillämpas i Storstockholms brandförsvarsförbund, skapar förutsättningar för en mer rättvis finansiering av förbundets verksamhet mellan medlemskommunerna än dagens modell eftersom den tar hänsyn till både befolkningsmängd och landareal. Den nya finansieringsmodellen innebär också en samlad och enhetlig hantering av fastighetskostnaderna, vilket skapar tydlighet och transparens.

Den nya finansieringsmodellen kommer att innebära att kostnaderna ökar för vissa medlemskommuner, medan kostnaderna minskar för andra kommuner. Förvaltningen anser att det är viktigt att finansieringsmodellen är rättvis mellan kommunerna för att långsiktigt upprätta förbundets legitimitet.

Mot denna bakgrund föreslås kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att fastställa förbundsdirektionens förslag till ny förbundsordning inklusive ny finansieringsmodell samt att godkänna Nacka kommuns begäran om utträde ur SBFF från och med den 1 juli 2025. Därutöver föreslås kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att fastställa förbundsdirektionens förslag till nya reglementen för Södertörns brandförsvarsförbunds direktion respektive revision.

Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Den nya finansieringsmodellen baseras på respektive medlemskommuns folkmängd och landareal. Det finns således en inbyggd volymjustering när medlemmarna växer. Storlek på avgift fastställs av direktionen före utgången av juni månad inför nästkommande år. Det är alltså ännu inte fastställt exakt vad 2026 års avgift kommer bli. Om den föreslagna modellen applicerats på 2025 års budget hade det motsvarat 63 mkr för Huddinge kommun vilket är cirka 8 miljoner kronor lägre än dagens avgiftsnivå. Beslutet medför inga juridiska konsekvenser.



Camilla Broo
Kommundirektör

Petra Asplund Eriksson
Ekonomidirektör

Bilagor

Bilaga 1 – Missiv ny förbundsordning

Bilaga 1.1 - Ny förbundsordning för Södertörns brandförsvarsförbund

Bilaga 1.2 - Nytt reglemente för direktionen i Södertörns brandförsvarsförbund

Bilaga 1.3 - Nytt reglemente för revisionen i Södertörns brandförsvarsförbund

Bilaga 1.4 – Protokollsutdrag direktionsbeslut 2024-12-13, § 60

Bilaga 1.5 - Protokollsutdrag direktionsbeslut 2025-02-14, § 3

Beslutet ska skickas till

Södertörns Brandförsvarsförbund